

21.07.2021 № 57/21

**Експертні пропозиції, підготовлені за результатами
громадської експертизи діяльності Міністерства закордонних справ України**

Громадська експертиза проведена в період з 23.04.2021р по 21.07.2021р.

Інформація про ініціатора громадської експертизи:

Громадська організація «Правонахисне об'єднання «ПРАВЕ ДІЛО»,
Ідентифікаційний код юридичної особи: 38436748,
Місцезнаходження: 65012, м. Одеса, вул. Канатна, 71,
Електронна пошта: info.pravodelo@gmail.com.

Нормативно-правові акти, що регламентують проведення громадської експертизи:

Порядок сприяння проведення громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008р № 976.

Підстави проведення громадської експертизи:

- Запит ГО «Правонахисне об'єднання «ПРАВЕ ДІЛО» про проведення громадської експертизи діяльності МЗС від 05.03.2021р № 09/21;
- Наказ Міністерства закордонних справ України від 23.04.2021р № 160 «Про проведення громадської експертизи діяльності МЗС Громадською організацією «Правонахисне об'єднання «ПРАВЕ ДІЛО».

Предмет і мети громадської експертизи

Предмет громадської експертизи: оцінка діяльності, ефективності прийняття і виконання рішень Міністерством закордонних справ України (далі – МЗС України)

щодо реалізації Указу Президента України від 13.08.2019 р. № 594/2019 «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання» (далі – Указ № 594).

Мета громадської експертизи діяльності: проведення громадського контролю за діяльністю МЗС України. Підготовка на основі отриманих результатів громадської експертизи пропозицій щодо вирішення суспільно-значущих проблем для їх врахування в роботі МЗС України.

Відомості про експертів, які проводили експертизу:

Михайлик Олег Станіславович: керівник ГО «Правозахисне об'єднання «ПРАВЕ ДІЛО», голова одеського регіонального відділення Офісу простих рішень та результатів, освіта вища економічна (менеджер-економіст);

Березовський Андрій Андрійович: адвокат, кандидат юридичних наук, доцент;

Клабуков Роман Володимирович: адвокат;

Яковенко Валерій Вікторович: координатор проектів ГО «Правозахисне об'єднання «ПРАВЕ ДІЛО», освіта вища економічна (економіст-менеджер), юридична (фінансове право).

Оцінка діяльності органу виконавчої влади та ефективність прийняття і виконання ним рішень, програм, реалізації владних повноважень.

Метою Указу № 594 є забезпечення захисту прав і свобод людини шляхом надання громадянства України в спрощеному порядку окремим категоріями осіб, в тому числі, громадянам Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання у країні своєї громадянської належності.

Заборона переслідування осіб через політичні переконання встановлена Конституцією України, Загальною декларацією прав людини, Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод. Особи, піддані такому

переслідуванню, відповідають критеріям, встановленим для біженців Конвенцією про статус біженців 1951 р. і Протоколом щодо статусу біженців 1967 р.

Розглядаючи питання щодо доцільності проведення громадської експертизи діяльності МЗС України, експерти ГО «Правозахисне об'єднання «ПРАВЕ ДІЛО» ознайомилися зі статистикою звернень громадян Російської Федерації до МЗС України за отриманням довідки для захисту через набуття громадянства і до Державної міграційної служби України (далі – ДМС України за захистом через надання статусу біженця).

	2019р.	2020р.	до 23.02. 2021р.
Загальна кількість громадян Російської Федерації, які звернулися до МЗС України за отриманням довідки для захисту через набуття громадянства	0	7	0
Загальна кількість громадян Російської Федерації, які звернулися за захистом через надання статусу біженця до ДМС України	84	49	немає даних

Зазначена статистика свідчить про необхідність проведення громадської експертизи діяльності МЗС України щодо реалізації Указу № 594, так як процедура отримання захисту через ДМС України, в порядку передбаченому Законом України «Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту», містить корупційні ризики, є складною, вимагає особистої участі заявника для проведення співбесіди, займає значну кількість часу. Можливість набуття громадянства України у біженця виникає тільки після трьох років безперервного проживання в Україні з моменту отримання статусу біженця. У той час, Указом № 594 передбачено пряме надання громадянства України громадянам Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання у країні своєї громадянської належності, на підставі довідки, яка підтверджує таке переслідування, виданої МЗС України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України, в установленому Кабінетом Міністрів України порядку.

Відповідно до Указу № 594, Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 27.12.2019р № 1130 «Про затвердження Порядку оформлення та видачі

Міністерством закордонних справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою України довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності» (далі – Порядок).

В ході громадської експертизи діяльності здійснено аналіз норм «Порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою України довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності».

Згідно з пунктом 2 Порядку, довідка видається громадянам Російської Федерації (далі - заявники) за місцем проживання заявника на території України або за місцем постійного проживання в іншій країні для оформлення в установленому порядку набуття громадянства України.

Пунктом 5 Порядку передбачено, що для оформлення та видачі довідки заявник, який проживає на території України на законних підставах, подає заяву МЗС України за формою, згідно з додатком 1. Заявник, який постійно проживає за кордоном, подає зазначену заяву до дипломатичного представництва чи консульської установи України в країні свого постійного проживання.

До заяви додається копія документа, що підтверджує проживання в Україні на законних підставах або постійне проживання в іншій країні (пп. 3 п. 6 Порядку).

Подання заяви та документів здійснюється заявником особисто (п. 8 Порядку).

Довідка за формою, згідно з додатком 4, оформлюється на бланку дипломатичного представництва чи консульської установи України / МЗС та видається МЗС заявникам, які на законних підставах проживають в Україні, та дипломатичним представництвом чи консульською установою України - заявникам, які постійно проживають в іншій країні (пункт 17 Порядку).

Відповідно до пунктів 6, 7, 9, 11, 12, 14-16 Порядку факт переслідування особи за політичними переконаннями встановлюється за результатами дослідження представлених заявником письмових доказів. Документи, видані уповноваженими

органами іноземної держави, повинні бути легалізовані, якщо інше не передбачено законом чи міжнародним договором України, та подані разом з нотаріально засвідченим перекладом українською мовою (пункт 7 Порядку).

З аналізу норм Порядку вбачається, що вимога особистої подачі заявниками документів та особистого отримання довідки або рішення про відмову в її видачі є необґрунтованою. Крім того, необґрунтованість вбачається у виключному правилі подачі документів за місцем проживання, а так само обов'язковому наданні копій документів, що підтверджують законне проживання заявника в Україні або постійне проживання в іншій країні.

У зв'язку з виявленням ознаки необґрунтованості частини положень Порядку, до МЗС України був направлений запит про надання нормативно-правового обґрунтування причин щодо встановлення цих вимог.

У відповідь на запит, в контексті проведення громадської експертизи діяльності МЗС України щодо реалізації Указу №594, міністерством надано наступне нормативно-правове обґрунтування:

1) норми Порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою України довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, затвердженого постановою КМУ від 27.12.2019 №1130, приведені у відповідність з Порядком провадження за заявами і поданнями з питань громадянства України та виконання прийнятих рішень, затвердженим Указом Президента України від 27.03.2001 р №215.

Відповідно до зазначеного Порядку, заяву та інші документи з питань громадянства заявник подає особисто;

2) питання щодо визначення статусу осіб, які перебувають на території України, не відноситься до компетенції МЗС.

Натомість, центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сферах міграції (імміграції та еміграції), у тому числі, протидії нелегальній (незаконній) міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців

та інших визначених законодавством категорій мігрантів, є Державна міграційна служба України.

Під час видачі довідки МЗС керується виключно п. 5 Порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою України довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, затвердженого постановою КМУ від 27.12.2019р. №1130, який містить вимогу про проживання на законних підставах на території України.

До зазначеного нормативно-правового обґрунтування МЗС України, експерти відносяться критично з таких підстав:

1) Порядок провадження за заявами і поданнями з питань громадянства України та виконання прийнятих рішень, затверджений Указом Президента України від 27.03.2001р. № 215, не регулює питання видачі довідки МЗС України, а встановлює вимогу щодо розробки окремого нормативного акту Кабінету Міністрів України, яким повинні бути врегульовані питання отримання довідки, зокрема, порядок видачі такого документа.

Крім того, відповідь МЗС України на запит містить спотворені відомості про те, що Порядком провадження за заявами і поданнями з питань громадянства України та виконання прийнятих рішень, затвердженим Указом Президента України від 27.03.2001р. № 215, заяву та інші документи з питань громадянства заявник подає особисто, так як спосіб подачі таких заяв не є винятковим.

Відповідно до абзацу другого пункту 5 зазначеного Порядку, за наявності поважних причин (хвороба заявника, стихійне лихо тощо), заява та інші документи з питань громадянства на прохання заявника можуть подаватися іншою особою або надсилатися поштою.

Незаконне переслідування людини за політичними переконаннями в країні своєї громадянської належності є поважною причиною для подачі документів представником або поштою.

Розробляючи проект нормативного акту, посадові особи МЗС України та інших органів центральної виконавчої влади повинні були діяти розумно, об'єктивно і завбачливо, з дотриманням прав і свобод людини, керуючись статтею 3 Конституції України, нормами якої передбачено, що:

«Людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю.

Права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Держава відповідає перед людиною за свою діяльність. Утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави».

З огляду на вищевикладене, беручи до уваги офіційну позицію Служби безпеки України, висловлену у відповіді від 17.06.2021р. № 4/292, отриману в рамках проведення громадської експертизи діяльності МЗС України, експерти приходять до висновку про те, що вимоги щодо особистої подачі заявниками документів та особистого отримання довідки або рішення про відмову в її видачі є необґрунтованими.

Норма пункту 8 Порядку створює загрозу безпеці для осіб, які піддані переслідуванню за політичні переконання в країні своєї громадянської належності, через ризики, пов'язані з візитом до дипломатичних установ України, розташованих на території Російської Федерації з кейсом, що підтверджує факти порушень прав людини Російською Федерацією, так само ці ризики існують і при перетині російсько-українського кордону в ході проходження прикордонного контролю з боку російський спецслужб;

2) обґрунтування положень Порядку, якими передбачена обов'язкова умова оформлення довідки за місцем проживання заявника на території України або за місцем постійного проживання в іншій країні з обов'язковим наданням копії документа, що підтверджує проживання в Україні на законних підставах або постійне проживання в іншій країні, МЗС України не надано. Посадові особи головного розробника проекту постанови про затвердження Порядку послалися на те, що питання щодо визначення статусу осіб, які перебувають на території України, не відноситься до компетенції МЗС України.

Разом з тим, МВС України, з урахуванням позиції ДМС України, листом від 14.11.2018р., адресованого МЗС України, проект Постанови Кабінету Міністрів України про затвердження Порядку був погоджений із зауваженнями, що не стосувалися питань проживання заявників в Україні на законних підставах. Крім того, згідно пояснювальної записки до проекту Постанови, зауваження МВС і ДМС України були відхилені головним розробником – МЗС України.

Норми, які передбачають обов'язкову умову для заявників – наявність права на постійне проживання в іншій країні, відносяться до безпосередньої компетенції МЗС України і включені до Порядку за ініціативою головного розробника проекту нормативного акта (МЗС України).

За таких обставинах, посадовими особами МЗС України, ініціатору громадської експертизи було надано недостовірні відомості на запит у відповіді від 26.05.2021 р. №71/19-091-34810.

Згідно з абзацом дев'ятим статті 3 Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні», документи, до яких вносяться відомості про місце проживання, є: паспорт громадянина України, тимчасове посвідчення громадянина України, посвідка на постійне проживання, посвідка на тимчасове проживання, посвідчення біженця, посвідчення особи, яка потребує додаткового захисту, посвідчення особи, якій надано тимчасовий захист.

Тобто для звернення за довідкою до МЗС України необхідно надати копію одного з вищевказаних документів.

З вищевикладеного слідує, що єдиним доступним способом отримання захисту для громадянина Російської Федерації, який знаходиться на території України і прибув в Україну з метою отримання захисту від політичного переслідування з боку Російської Федерації, є звернення до ДМС України із заявою про визнання біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту.

Можливість подачі документів до закордонних дипломатичних представництв або консульських установ України, розташованих поза територією Російської Федерації, так само обмежена через необхідність надання копії документа, що

підтверджує право на постійне проживання громадянина Російської Федерації в іншій країні.

Ймовірність того, що громадяни Російської Федерації, які мають право на постійне проживання за межами країни своєї громадянської належності, потребують захисту від політичного переслідування шляхом надання громадянства України, практично відсутня.

Викладене підтверджується отриманими в ході проведення громадської експертизи статистичними даними від МЗС України, з яких випливає, що станом на квітень 2021р., з моменту затвердження Порядку, до МЗС України було подано 7 заяв про отримання довідки, загальна кількість довідок, що були оформлені відповідно до Порядку: МЗС України – 4, **закордонними дипломатичними представництвами та консульськими установами України не видано жодної довідки.**

За всіма трьома заявами, щодо яких були прийняті рішення про повернення документів, підставою є, в тому числі:

- недотримання п. 8 Порядку щодо особистої подачі заяв та документів (дві заяви подані на території РФ);
- відсутність документів, що підтверджують місце проживання заявника на території України (одна заява подана до МЗС України).

Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (стаття 8 Конституції України). Згідно з частиною другою і третьою статті 113 Конституції України, Кабінет Міністрів України відповідальний перед Президентом України у межах, передбачених Конституцією. Кабінет Міністрів України у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України.

Зазначені норми права не були враховані при розробці проекту постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2019р. № 1130 «Про затвердження Порядку

оформлення та видачі Міністерством закордонних справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою України довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності».

В ході проведення громадської експертизи були виявлені порушення встановленого місячного терміну розгляду заяв про видачу довідок МЗС України. Згідно з наданою на запит ініціатора експертизи інформацією МЗС України, рішення за заявами приймалися в такі строки:

№ п/п	Дата подачі заяви	Дата прийняття рішення	термін розгляду (дні)
1	29.01.2020	12.03.2020	43
2	14.06.2020	07.10.2020	115
3	17.07.2020	05.10.2020	80
4	17.07.2020	05.10.2020	80

За наданою МЗС України інформацією, причиною порушень термінів розгляду заяв було несвоєчасне надання відповідей на запити. Щодо усунення порушень, міністерством вживалися заходи у вигляді направлення повторних запитів до відповідних установ та відомств, що не відповідає належному реагуванню на порушення вимог нормативно-правового акта посадовими особами центральних органів виконавчої влади.

Слід зазначити, що посадовими особами Департаменту консульської служби МЗС України були вчинені дії, фактично спрямовані на перешкоджання проведенню даної громадської експертизи діяльності МЗС України.

Відповідно до запиту ініціатора експертизи від 05.03.2021р. № 09/21, отриманим МЗС України 08.03.2021р., наказ МЗС України про проведення громадської експертизи діяльності № 160 був виданий тільки 23.04.2021р., при тому, що на розгляд запиту відведено 7 робочих днів. Виданню наказу передували неодноразові скарги ініціатора експертизи до МЗС України, Кабінету Міністрів України, Генерального прокурора України.

Відомості про вжиті заходи МЗС України за фактом істотного порушення закону, через перешкоджання в проведенні громадської експертизи діяльності, на адресу ініціатора експертизи до сьогодні не надійшли.

Висновок:

Діяльність Міністерства закордонних справ України та ефективність прийняття і виконання ним рішень, програм, реалізації владних повноважень щодо реалізації Указу Президента України від 13.08.2019р. № 594/2019 «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання» визнається експертами незадовільною.

Постанова Кабінету Міністрів України від 27.12.2019р. № 1130 «Про затвердження Порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою України довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності», головним розробником якого було Міністерство закордонних справ України, не відповідає Конституції України, а саме нормам статті 3 Конституції України, суперечить меті Указу Президента України від 13.08.2019р. № 594/2019 «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання».

Неконституційні і суперечні Указу Президента норми, передбачені в постанові Кабінету Міністрів України від 27.12.2019р. № 1130 «Про затвердження Порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою України довідки, що підтверджує

переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності», **фактично блокують виконання Указу Президента України від 13.08.2019р. № 594/2019, розроблені безпосередньо посадовими особами Міністерства закордонних справ України.**

Оформлення Міністерством закордонних справ України довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, здійснюється з істотним порушенням термінів.

Пропозиції щодо розв'язання суспільно-значущих проблем та підвищення ефективності діяльності органу виконавчої влади:

1. Вжити заходи щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2019р. № 1130 «Про затвердження Порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою України довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності».

Розробленим проектом постанови КМУ передбачити виключення необґрунтовано створених перешкод, якими **фактично заблокована дія Указу Президента України від 13.08.2019р. № 594/2019** «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання», а саме:

Пункт 2 Порядку викласти в такій редакції: «Довідка видається громадянам Російської Федерації (далі - заявники) для оформлення в установленому порядку набуття громадянства України».

Пункт 5 Порядку викласти в такій редакції: «Для оформлення та видачі довідки заявник подає заяву МЗС України або дипломатичному представництву чи консульській установі України за формою згідно з додатком 1».

Підпункт 3 пункту 6 Порядку викласти в такій редакції: «Копія документа, що підтверджує проживання в Україні на законних підставах або постійне проживання в іншій країні (за наявності)»;

Пункт 8 Порядку викласти в такій редакції: «Подання заяви та документів здійснюється заявником. Заява та документи на прохання заявника можуть подаватися іншою особою або надсилатися поштою».

Пункт 17 Порядку викласти в такій редакції: «Довідка за формою згідно з додатком 4 оформлюється на бланку дипломатичного представництва чи консульської установи України / МЗС та видається або надсилається заявнику МЗС / дипломатичним представництвом чи консульською установою України».

2. Вжити належних заходів щодо фактів порушення термінів оформлення довідок та попередження таких порушень у майбутньому. У випадках порушення строків оформлення зазначених довідок, проводити перевірки за цими фактами для встановлення причин і притягненням винних посадових осіб до дисциплінарної відповідальності.

3. Довести до відома посадових осіб Міністерства закордонних справ України те, що громадська експертиза діяльності органів виконавчої влади є складовою механізмом демократичного управління державою, який передбачає проведення інститутами громадянського суспільства оцінки діяльності органів виконавчої влади, ефективності прийняття і виконання такими органами рішень, підготовку пропозицій щодо розв'язання суспільно-значущих проблем для їх врахування органами виконавчої влади у своїй роботі (п. 2 Порядку затвердженому постановою КМУ від 05.11.2008р № 976).

Посадові особи органу виконавчої влади не повинні перешкоджати проведенню громадської експертизи та втручатись у діяльність інституту громадянського

суспільства, громадської ради, пов'язану з її проведенням (п. 5 Порядку затвердженому постановою КМУ від 05.11.2008р. № 976).

Додатки:

1. Відповідь ДМС України про надання інформації на запит від 18.02.2021;
2. Відповідь МЗС України від 23.02.2021 № 71/18-532/4-11386;
3. Запит ГО «ПО «ПРАВЕ ДІЛО» про проведення громадської експертизи діяльності МЗС від 05.03.2021р. № 09/21.
4. Звернення про порушення строку розгляду запиту 24.03.2021р. № 10/21.
5. Відповідь МЗС України № від 14.04.2021р. № 71/13-091-23934.
6. Звернення ГО «ПО «ПРАВЕ ДІЛО» від 20.04.2021р. № 18/21.
7. Наказ МЗС України від 23.04.2021р. № 160 «Про проведення громадської експертизи діяльності».
8. Матеріали представлені МЗС України для проведення експертизи.
9. Запит одеського регіонального відділення Офісу простих рішень та результатів до СБУ від 18.05.2021р. № 18/21.
10. Відповідь СБУ від 17.06.2021р. № 4/292.
11. Відповідь МЗС України від 26.05.2021р. №71/19-091-34810.
12. Запит до МЗС України про термін розгляду заяв від 15.06.2021р. № 39/21.
13. Відповідь МЗС України від 71/19-091-42696 від 23.06.2021р.

Додатки є невід'ємною частиною експертних пропозицій. Експертні пропозиції підлягають розміщенню протягом семи робочих днів на веб-сайті МЗС України, а також на урядовому веб-сайті у рубриці «Громадянське суспільство і влада» (пп. 1, пп. 4 ст. 7 Порядку затвердженому постановою КМУ від 05.11.2008р. № 976).

Керівник



О.С. Михайлик



**ДЕРЖАВНА
МІГРАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДМС)**

вул. Володимирська, 9, м. Київ, 01001,
тел.: +380 44 278 17 18, факс: +380 44 226 23 39
E-mail: info@dmsu.gov.ua
Web: <http://www.dmsu.gov.ua>
Код ЄДРПОУ 37508470

№ _____

На № _____ від _____

Про надання інформації

**Одеське регіональне відділення
ГО «Офіс простих рішень та
результатів»**

**Михайлику
Олегу Станіславовичу**

oprrodesa@ukr.net

У Державній міграційній службі України (ДМС) в межах компетенції розглянуто Ваше звернення від 18.02.2021 щодо надання інформації стосовно громадян Російської Федерації.

За результатами розгляду надаємо запитувані статистичні дані за 2014-2020 роки щодо громадян Російської Федерації, які звернулись до територіальних органів ДМС із заявою про надання захисту в Україні, зокрема:

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Кількість громадян РФ, які звернулись за захистом в Україні	130	79	75	100	109	84	49

Перший заступник Голови

Наталія НАУМЕНКО

Світлана Сухенко (044) 278 50 25



UB
Державна міграційна служба України
№УКЦ-М-291-21/8.5/643-21 від 23.02.2021
КЕП: Науменко Н. М. 23.02.2021 18:35
41CDBEF7B7ADD731040000003E0F0000D0260000



**ГО «Офіс простих рішень
та результатів»
Одеське регіональне відділення
65012 м.Одеса,
вул.Канатна, 71**

Керівнику ГО О.С.Михайлику

Щодо оформлення
та видачі довідки, що підтверджує
переслідування через політичні
переконання громадянина РФ
у країні своєї громадянської
належності

За результатами розгляду Вашого звернення від 17.02.2021 р.
щодо отримання відомостей про кількість оформлених та виданих
МЗС України довідок, що підтверджують переслідування через
політичні переконання громадянина РФ у країні своєї громадянської
належності (далі – довідка), повідомляємо таке.

Порядок оформлення та видачі Міністерством закордонних
справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою
України довідки, що підтверджує переслідування через політичні
переконання громадянина РФ у країні своєї громадянської належності
(далі – Порядок), затверджено постановою Кабінету Міністрів України
від 27.12.2019 р. № 1130.

Загальна кількість заяв, що були подані до Департаменту
консульської служби МЗС України для отримання зазначеної довідки:
у 2019 році – 0, у 2020 році – 7, у 2021 році (до цього часу) – 0.

Загальна кількість заяв, що були подані до закордонних
дипломатичних установ України для отримання зазначеної довідки: у
2019 році – 0, у 2020 році – 0, у 2021 році (до цього часу) – 0.



ДОКУМЕНТ СЕД МЗС АСКОД

Підписувач НЕДІЛЬСЬКИЙ РОМАН БОГДАНОВИЧ
Сертифікат 2B6C7DF9A3891DA10400000FE673200067D7C01
Дійсний з 22.04.2020 12:17:39 по 22.04.2021 23:59:59



МЗС

71/18-532/4-11386 від 23.02.2021

Загальна кількість довідок, що були оформлені та видані МЗС України відповідно до зазначеного Порядку: у 2019 році – 0, у 2020 році – 4, у 2021 році (до цього часу) – 0.

Причинами повернення заявникам поданих заяв та доданих до них матеріалів, за результатами первинного розгляду відповідно до пп.9, 10 Порядку, були недотримання заявниками процедури їх подачі та невідповідність вимогам зазначеного Порядку.

Випадків відмов в оформленні та видачі довідок / повернення заявникам поданих заяв та доданих до них матеріалів за результатами перевірок компетентними органами України (п.12 Порядку) або за підставами, зазначеними в п.13 Порядку не було.

**Заступник директора
Департаменту консульської служби**

Роман НЕДІЛЬСЬКИЙ

05.03.2021 № 09/21

Міністерство закордонних справ України

01018, м. Київ, Михайлівська площа, 1,
zsmfa@mfa.gov.ua

Запит

про проведення громадської експертизи

Загальними зборами членів ГО «ПРАВОВАХИСНЕ ОБ'ЄДНАННЯ «ПРАВЕ ДІЛО» від 20.02.2021 було прийнято рішення про проведення громадської експертизи діяльності Міністерства закордонних справ України (далі – МЗС України).

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 05.11. 2008 № 976 надаю наступну інформацію про інститут громадянського суспільства, що проводитиме громадську експертизу:

Повна назва: Громадська організація «Правозахисне об'єднання «ПРАВЕ ДІЛО»;

Відомості про легалізацію: Організація має статус юридичної особи, зареєстрована Реєстраційної службою Головного управління юстиції в Одеській області 13.11.2012, номер запису: 15561020000044958. Ідентифікаційний код юридичної особи: 38436748;

Місцезнаходження: 65012, м. Одеса, вул. Канатна, 71;

Електронна пошта: info.pravodelo@gmail.com;

Предмет громадської експертизи: оцінка діяльності, ефективності прийняття і виконання рішень МЗС України щодо реалізації Указу Президента України від 13.08.2019 № 594/2019 «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання».

Мета громадської експертизи діяльності: проведення громадського контролю за діяльністю МЗС України. Підготовка на основі отриманих результатів громадської експертизи пропозицій щодо вирішення суспільно значущих проблем для їх врахування в роботі МЗС України.

Для проведення громадської експертизи просимо направити на адресу електронної пошти:

- наказ (розпорядження) МЗС України про проведення експертизи;
- інформацію за 2019-2021 роки про кількість заяв, що надійшли в МЗС, дипломатичні представництва і консульські установи України про оформлення довідки, що підтверджує переслідування за політичні переконання громадянина Російської Федерації в країні своєї громадянської належності (далі - довідка);

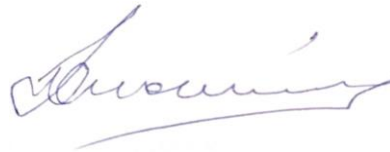
- відомості за 2019-2021 роки про кількість виданих довідок, в тому числі окремо в дипломатичних представництвах і консульських установах України, розташованих на території Російської Федерації;

- скільки прийнято рішень за 2019-2021 роки про відмову у видачі довідок. За яких підстав приймалися рішення про відмову у видачі довідок;

- пояснювальну записку до проекту постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2019 № 1130 «Про затвердження порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою України довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності». Висновки та пропозиції профільних міністерств і відомств до проекту постанови КМУ.

Додаток – витяг з протоколу загальних зборів від 20.02.2021 № 5.

Керівник



О.С. Михайлик

05.03.2021 № 08/21

Витяг з протоколу загальних зборів громадської організації
«ПРАВОВАХИСНЕ ОБ'ЄДНАННЯ «ПРАВЕ ДІЛО» від 20.02.2021 № 5

По другому питанню виступив член ГО «ПО «ПРАВЕ ДІЛО» Дроздовський В.М.:

До організації надійшло звернення Асоціації закордонних українців з питань діяльності Міністерства закордонних справ України (далі – МЗС України), пов'язаних з оформленням довідки, що підтверджує переслідування за політичні переконання громадянина Російської Федерації в країні своєї громадянської належності.

Запропонував:

провести громадську експертизу на предмет оцінки діяльності, ефективності прийняття і виконання рішень МЗС України щодо реалізації Указу Президента України від 13.08.2019 № 594/2019 «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання». Мета громадської експертизи діяльності МЗС України полягає в проведенні громадського контролю за діяльністю МЗС України, підготовці на основі отриманих результатів громадської експертизи пропозицій щодо вирішення суспільно значущих проблем для їх врахування в роботі МЗС України.

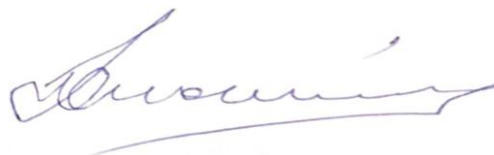
Голосували «ЗА» одногolosно.

Прийняли рішення по другому питанню: провести громадську експертизу на предмет оцінки діяльності, ефективності прийняття і виконання рішень МЗС України щодо реалізації Указу Президента України від 13.08.2019 № 594/2019 «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання». Мета громадської експертизи діяльності МЗС України полягає в проведенні громадського контролю за діяльністю МЗС України, підготовці на основі отриманих результатів громадської експертизи пропозицій щодо вирішення суспільно значущих проблем для їх врахування в роботі МЗС України.

Присутні 18 членів організації з 24, кворум є, загальні збори є правомочними.

Протокол підписаний 20.02.2021: голова Загальних зборів О.С. Михайлик; секретар Загальних зборів О.В. Перуцький.

Керівник



О.С. Михайлик

24.03.2021 № 10/21

Міністерство закордонних справ України

**Про порушення строку
розгляду запиту**

01018, м. Київ, Михайлівська площа, 1,
zsmfa@mfa.gov.ua

ГО «ПО «ПРАВЕ ДІЛО» через Урядовий контактний центр був поданий запит до Міністерства закордонних справ України про проведення громадської експертизи діяльності (реєстраційний номер МИ-12198654 від 08.03.2021).

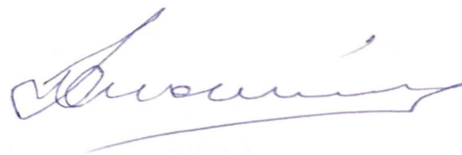
Відповідно до пп. 1. п. 4 Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 № 976, орган виконавчої влади видає протягом семи робочих днів наказ (розпорядження) про проведення експертизи, зміст якого доводить до відома інституту громадянського суспільства, що ініціює проведення громадської експертизи, протягом трьох робочих днів з моменту його видання.

До теперішнього часу в ГО «ПО «ПРАВЕ ДІЛО» копія наказу (розпорядження) про проведення громадського контролю не надходила.

Просимо повідомити про причини порушення строків, передбачених Порядком сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади.

Відповідь просимо надіслати на адресу електронної пошти:
info.pravodelo@gmail.com

Керівник



О.С. Михайлик



На №41-М-015320/15 від 09.04.2021

**Громадська організація
«Правозахисне об'єднання
«Праве діло»**

Копія: Кабінет Міністрів України

У відповідь на запит про проведення громадської експертизи діяльності МЗС України громадською організацією «Правозахисне об'єднання «Праве діло» повідомляємо таке.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09.12.2020 № 1236 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», у зв'язку з рішенням Державної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій від 20.03.2021, наказом МЗС №114 від 23.03.2021 введено додаткові обмежувальні протиепідемічні заходи, направлені на запобігання поширенню коронавірусної інфекції серед співробітників Міністерства.

Разом з тим, з огляду на епідеміологічну ситуацію в країні та вірогідність продовження «червоного» рівня епідемічної небезпеки, на розгляд керівництву МЗС подана пропозиція Департаменту консульської служби щодо проведення ГО «Правозахисне об'єднання «Праве діло» громадської експертизи діяльності МЗС України в дистанційному режимі.

У разі позитивного рішення найближчим часом буде підготовлено наказ МЗС про проведення громадської експертизи. В іншому випадку пропонуємо провести її після прийняття Державною комісією з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій рішення про скасування «червоного» рівня епідемічної небезпеки та повернення МЗС до роботи у звичайному режимі.

**Директор Департаменту
консульської служби**

Роман ГОРЯЙНОВ



ДОКУМЕНТ СЕД МЗС АСКОД

Підписувач Горайнов Роман Вячеславович
Сертифікат 3ED5083160DBC59B04000000F59801008E351100
Дійсний з 03.03.2021 21:26:51 по 03.03.2022 21:26:51

МЗС



71/13-091-23934 від 14.04.2021

20.04.2021 № 18/21

Директору Департаменту
консульської служби МЗС України

Р.В. Горяйнову

71@mfa.gov.ua

Шановний Романе В'ячеславовичу!

На Вашу відповідь № 71/13-091-23934 від 14.04.2021 про розгляд запиту ГО ПО «ПРАВЕ ДІЛО» на проведення громадської експертизи діяльності МЗС України від 05.03.2021 № 09/21 повідомляємо.

1. Порядок сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 № 976 (далі – Порядок), не передбачає направлення будь-яких проміжних відповідей на запит про проведення громадської експертизи, на яку Ви посилаєтесь у своїй відповіді.

Згідно пп. 1, 4 п. 4 Порядку орган виконавчої влади після отримання запиту видає протягом семи робочих днів наказ (розпорядження) про проведення експертизи або повідомляє про відмову у проведенні громадської експертизи. Зміст наказу (розпорядження) про проведення експертизи доводиться до відома інституту громадянського суспільства, що ініціює проведення громадської експертизи, протягом трьох робочих днів з моменту його видання.

Крім того, відповідно до пп. 3 п. 4 Порядку орган виконавчої влади розміщує протягом семи робочих днів інформацію про надходження запиту щодо проведення громадської експертизи, текст наказу (розпорядження) та заходи, здійснені органом виконавчої влади з метою сприяння її проведенню, на власному веб-сайті.

Вищевказані норми Положення посадовими особами МЗС України проігноровані, рішення за запитом про проведення громадської експертизи до сьогодні не прийнято.

2. Ваші доводи про те що прийняттю рішення про проведення громадської експертизи перешкодили введені наказом МЗС №114 від 23.03.2021 додаткові обмежувальні протиепідемічні заходи, спрямовані на запобігання поширенню коронавірусної інфекції серед співробітників Міністерства, не заможні тому, що рішення за запитом, отриманого МЗС 08.03.2021, повинно було бути прийнято не пізніше 17.03.2021.

3. Спрямована Департаментом консульської служби пропозиція керівництву МЗС України про проведення громадської експертизи у дистанційному режимі, на яку Ви чекаєте відповідь для прийняття рішення про проведення експертизи, є необґрунтованою, так як проведення експертизи спочатку передбачено дистанційно. З запиту прямо випливає про необхідність надати документи для проведення експертизи на адресу електронної пошти.

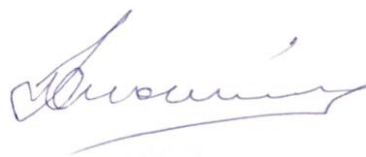
Разом з тим не зрозуміло, чим керувалися посадові особи МЗС, направляючи пропозицію своєму керівництву про проведення експертизи дистанційно. Якщо у цій ситуації питати згоду на проведення експертизи дистанційно, то її треба питати у організації, яка направила запит про проведення експертизи.

З огляду на вищевикладене, вважаємо за необхідне роз'яснити Вам, що громадська експертиза діяльності органів виконавчої влади є складовою механізму демократичного управління державою, який передбачає проведення інститутами громадянського суспільства оцінки діяльності органів виконавчої влади, ефективності прийняття і виконання такими органами рішень, підготовку пропозицій щодо розв'язання суспільно значущих проблем для їх врахування органами виконавчої влади у своїй роботі (п. 2 Порядку).

Посадові особи органу виконавчої влади не повинні перешкоджати проведенню громадської експертизи та втручатись у діяльність інституту громадянського суспільства, громадської ради, пов'язану з її проведенням (п. 5 Порядку).

Таким чином, посадовими особами МЗС допущені істотні порушення основоположних норм Конституції України.

Керівник



О.С. Михайлик



Міністерство **закордонних справ** України

НАКАЗ

23 квітня 2020 року

Київ

№ 160

Про проведення громадської експертизи МЗС Громадською організацією «Правозахисне об'єднання «Праве діло»

Відповідно до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 року № 976, на підставі запиту Громадської організації «Правозахисне об'єднання «Праве діло» щодо проведення громадської експертизи діяльності Міністерства закордонних справ України

НАКАЗУЮ:

1. Визначити Ковалю Анатолію Васильовича, начальника відділу громадянства Управління консульських послуг Департаменту консульської служби, відповідальною особою за забезпечення взаємодії Міністерства закордонних справ України (далі – МЗС) з Громадською організацією «Правозахисне об'єднання «Праве діло» у проведенні громадської експертизи.

2. Управлінню архівної справи та електронного діловодства забезпечити розміщення цього наказу на офіційному сайті МЗС протягом трьох днів з моменту його підписання.

3. Департаменту консульської служби у п'ятиденний термін з дати підписання цього наказу з урахуванням Закону України «Про захист персональних даних» забезпечити надання ГО «Правозахисне об'єднання «Праве діло» запитуваних матеріалів для проведення громадської експертизи.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Державний секретар

Олександр БАНЬКОВ



ДОКУМЕНТ СЕД МЗС АСКОД

Підписувач Баньков Олександр Сергійович
Сертифікат 45C189E53CF0DC480400000036C108008A881700
Дійсний з 09.10.2020 12:26:08 по 09.10.2022 12:26:08



МЗС
160 від 23.04.2021



**Громадська організація
«Правозахисне об'єднання
«Праве діло»**

*Щодо проведення
громадської експертизи*

65012, м. Одеса, вул. Канатна, 71
info.pravodelo@gmail.com

На запит Громадської організації «Правозахисне об'єднання «Праве діло» щодо проведення громадської експертизи діяльності Міністерства закордонних справ України щодо реалізації Указу Президента України від 13.08.2019 № 594/2019 «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання», та відповідно до наказу МЗС від 23 квітня 2021 року № 160 надсилаємо інформацію щодо видачі МЗС, дипломатичними представництвами та консульськими установами України довідок, що підтверджують переслідування через політичні переконання громадян РФ в країні своєї громадянської належності, та копії матеріалів, про які йдеться у запиті.

Додаток: згадане.

Державний секретар

Олександр БАНЬКОВ

А.Коваль, 238 1719



ДОКУМЕНТ СЕД МЗС АСКОД

Підписувач Баньков Олександр Сергійович
Сертифікат 45C189E53CF0DC48040000036C108008A881700
Дійсний з 09.10.2020 12:26:08 по 09.10.2022 12:26:08



МЗС
71/19-091-28154 від 29.04.2021

Щодо видачі МЗС, дипломатичними представництвами та консульськими установами України довідок, що підтверджують переслідування через політичні переконання громадян РФ в країні своєї громадянської належності
(коротка інформаційна довідка)

Порядок оформлення та видачі Міністерством закордонних справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою України довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина РФ у країні своєї громадянської належності (далі – Порядок), затверджено постановою Кабінету міністрів України від 27.12.2019 р. № 1130.

З моменту прийняття вказаної Постанови до МЗС України було подано 7 заяв про отримання довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина РФ у країні своєї громадянської належності (з них: у 2019 р. – 0, у 2020 р. – 7, у 2021 р. (до цього часу) – 0).

Загальна кількість заяв, що були подані до закордонних дипломатичних установ України (далі – ЗДУ) для отримання зазначеної довідки - 2: (з них: у 2019 р. – 0, у 2020 р. – 0, у 2021 р. (до цього часу) – 2). Обидві заяви були подані на території РФ.

Загальна кількість довідок, що були оформлені відповідно до Порядку: МЗС України – 4, ЗДУ – 0.

Основними причинами повернення МЗС заявникам поданих заяв (всього – 3) та доданих до них матеріалів, за результатами первинного розгляду, були:

- недотримання п. 8 Порядку щодо особистої подачі заяв та документів;
- відсутність документів, що підтверджують місце проживання заявника на території України;
- відсутність матеріалів, які підтверджують публічне засудження окупації АРК, дій РФ на території окремих районів Донецької та Луганської областей та підтримку заявником України та її громадян у боротьбі з агресією РФ проти України;
- невідповідність документів п. 7 Порядку;
- відсутність фотокартки.

Причинами повернення заяв та документів ЗДУ в РФ були:

- недотримання п. 8 Порядку щодо особистої подачі заяв та документів;
- відсутність матеріалів, що підтверджують факти переслідувань за політичні переконання, спрямовані на підтримку України (натомість, надані рішення судових та правоохоронних органів РФ щодо притягнення у якості обвинувачених, про взяття під варту, про розшук, про оголошення у міжнародний розшук (в обох випадках діяння вищезгаданих осіб кваліфікуються відповідно до частини 4 статті 159 КК РФ (шахрайство у складі організованої групи у великих розмірах).

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Питання організації оформлення та видачі Міністерством закордонних справ
України, дипломатичним представництвом чи консульською установою
України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні
переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської
належності»

1. Резюме

Проект розроблено з метою створення правових підстав для запровадження процедури оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, що подаватиметься аплікантом для набуття громадянства України.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Указом Президента України від 13 серпня 2019 року № 594 «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання» внесено зміни до Порядку провадження за заявами і поданнями з питань громадянства України та виконання прийнятих рішень, затвердженого Указом Президента України від 27 червня 2001 року № 215.

Змінами передбачено, що іноземці, які є громадянами РФ і зазнали переслідувань через політичні переконання у країні своєї громадянської належності, для набуття громадянства України у спрощеному порядку надають відповідну довідку Міністерства закордонних справ України, дипломатичного представництва чи консульської установи України, видану в устновленому Кабінетом Міністрів України порядку.

Прийняття акта дозволить реалізувати оформлення МЗС, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, яка подаватиметься аплікантом для набуття громадянства України.

3. Суть проєкту акта

Проектом затверджується Порядок оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, що подаватиметься аплікантом для набуття громадянства України.

4. Вплив на бюджет

Прийняття постанови не потребуватиме витрат з державного бюджету України.

4¹. Відповідність законодавству у сфері державної допомоги

Проект акта не стосується надання державної допомоги суб'єктам господарювання.

5. Прогноз впливу

Реалізація акта сприятиме належному розвитку чинного законодавства з питань громадянства.

6. Позиція заінтересованих органів

Проект акта погоджено без зауважень Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України та Міністерством у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України.

Службою безпеки України, Службою зовнішньої розвідки України проєкт акта погоджено із зауваженнями, які повністю враховано головним розробником.

Міністерством внутрішніх справ України та Державною міграційною службою України проєкт акта погоджено із зауваженнями, які не враховано головним розробником.

Проект акта надіслано до Адміністрації Державної прикордонної служби листом МЗС від 21.10.2019 № 71/ВГ/14-530-2700 (термін погодження – 30.10.2019 р.). З огляду на те, що станом на 20.12.2019 не отримано позиції заінтересованого органу щодо акта (МЗС отримано проміжну відповідь щодо надсилання позиції АДПС на погодження до МВС, лист від 30.10.2019 р. № 0.21-10491/0/6-19-Вих), головний розробник вважає, проєкт акта погоджено АДПС без зауважень відповідно до параграфу 39 Регламенту Кабінету Міністрів України.

За результатами проведення правової експертизи проєкт акта погоджено Міністерством юстиції України із зауваженнями, які повністю враховано головним розробником.

З урахуванням зауважень заінтересованих органів до проєкту акта, висловлених в межах їх компетенції та які стосуються предмету регулювання акта, а також результатів висновку правової експертизи, текст проєкту постанови викладено в новій редакції, якою передбачається затвердження лише Порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності. Міжвідомча комісія з питань оформлення документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності не утворюється.

7. Підстава розроблення проєкту акта

Проект розроблено на виконання Указу Президента України від 13 серпня 2019 року № 594 «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання» та відповідно до підпункту 74 пункту 4 Положення про Міністерство закордонних справ України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 березня 2016 року № 281.

Т.в.о. Міністра
закордонних справ України



В.М. Боднар



АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ ПРИКОРДОННОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ (Адміністрація Держприкордонслужби)

вул. Володимирська, 26, Київ-601, 01601, тел.: (044) 239-11-00, факс: (044) 239-84-80
E-mail: adps@dpsu.gov.ua, www.dpsu.gov.ua

Міністерство закордонних справ
України

Про погодження позиції

На адресу Адміністрації Держприкордонслужби листом Міністерства закордонних справ України від 21.10.2019 № 71/ВГ/14-530-2700 надійшов на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Питання організації оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності».

Відповідно до пункту 5 § 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, позиція Адміністрації Держприкордонслужби надіслана на погодження Міністром внутрішніх справ України.

Голова Державної прикордонної
служби України

Сергій ДЕЙНЕКО

Громова Вікторія 527 62 89

АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ ПРИКОРДОННОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ
0.21-10491/С/6-19-Зин від 30.10.2019

0.21
Громова Т. 5330



Міністерство закордонних справ України
ДЕПАРТАМЕНТ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРІАТУ

78425
12 11 2019 р.

**ДЕРЖАВНА
МІГРАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДМС)**

вул. Володимирська, 9, м. Київ, 01001
тел.: +380 44 278 17 18, факс +380 44 226 23 39
e-mail: info@dmsu.gov.ua
Web: http://www.dmsu.gov.ua
Код ЄДРПОУ: 37508470

**Міністерство закордонних
справ України**

№ _____
На № _____ від _____

Про погодження проекту постанови

У Державній міграційній службі України в межах компетенції опрацьовано проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Питання організації оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності» (далі - проєкт постанови), надісланий для погодження листом від 21.10.2019 № 71/ВГ/14-530-2700.

Повідомляємо, що відповідно до пункту 5 параграфа 37 глави 3 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, матеріали проєкту постанови для погодження позиції щодо нього (погодження із зауваженнями) надіслані до Міністерства внутрішніх справ України.

Після погодження позиції ДМС щодо проєкту постанови матеріали будуть надіслані до Міністерства закордонних справ України.

Т.в.о. Голови

Наталія НАУМЕНКО

Лариса Андріюца 365 30 16

005915



01 11 16425/35
19

МІНІСТЕРСТВО
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
УКРАЇНИ

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601,
тел. 256-03-33, www.mvs.gov.ua

14 листопада 2019 №

На № 71/ВР/14-530-2700 від 21.10.2019

Міністерство закордонних
справ України

Про опрацювання проекту постанови
Кабінету Міністрів України щодо
оформлення МЗС довідки, що
підтверджує переслідування через
політичні переконання

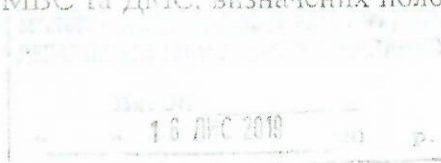
Міністерством внутрішніх справ України опрацьовано проект постанови Кабінету Міністрів України «Питання організації оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності» (далі – проект постанови) та розглянуто позицію Державної міграційної служби України щодо його погодження із зауваженнями.

За результатами розгляду вважаємо за доцільне висловити такі пропозиції та зауваження:

1. У пункті 4 розділу III проекту Порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності (далі – проект Порядку) пропонуємо після слів «Державної міграційної служби України» додати слова та знаки:

«(щодо осіб, які подали до МЗС заяву про оформлення довідки стосовно підтвердження законності їх проживання на території України)».

2. В абзацах четвертому, п'ятому проекту Складу Міжвідомчої комісії з питань оформлення документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності недоцільно використовувати найменування посад «Керівник самостійного профільного структурного підрозділу», оскільки до повноважень МВС та ДМС, визначених положеннями про зазначені центральні



6267

органи виконавчої влади, не належать повноваження з установлення наявності чи відсутності факту переслідування через політичні переконання осіб у країнах їх громадянської належності. Участь у засіданнях зазначеної Міжвідомчої комісії може брати лише той керівник (заступник керівника) структурного підрозділу, який буде визначений керівництвом МВС та ДМС для здійснення зазначених повноважень.

Ураховуючи вищевикладене, погоджуємо проєкт постанови із зауваженнями та повідомляємо про підтримання позиції ДМС щодо погодження проєкту постанови із зауваженнями.

Міністр

Арсен АВАКОВ

ВИСНОВОК

Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства
України за результатами опрацювання проектів актів на предмет
впливу реалізації актів на показники економічного і соціального розвитку

до проекту постанови Кабінету Міністрів України "Питання організації оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності" (далі – проект постанови)

Розробник: Міністерство закордонних справ України

Суть проекту

- запровадження Порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, що подаватиметься аплікантом для набуття громадянства України;
- утворення Міжвідомчої комісії з питань оформлення документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина російської Федерації у країні своєї громадянської належності;
- затвердження Положення про Міжвідомчу комісію з питань оформлення документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина російської Федерації у країні своєї громадянської належності.

1. Оцінка впливу реалізації проекту акта

1.1. Оцінка впливу реалізації проекту акта на показники економічного і соціального розвитку

Показник	Виявлений вплив «так» <input checked="" type="checkbox"/> «ні» <input checked="" type="checkbox"/>	Характер впливу зростання - ↑ зменшення - ↓	Кількісна оцінка впливу (у разі наявності)
Валовий внутрішній продукт	X	—	—
Індекси споживчих цін	X	—	—
Рівень зайнятості	X	—	—
Рівень безробіття	X	—	—
Експорт	X	—	—
Валове нагромадження	X	—	—

ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 20B4E41D0D30998C01000002461200068007900

Підписувач Мидованов Гимнафій Сергійович

Дійсний з 04.09.2019 0:00 по 04.09.2021 0:00

Мінекономіки



2712-10/45857-03 від 06.11.2019



1.2. Обґрунтування

Не виявлено впливу реалізації проекту постанови на показники економічного і соціального розвитку. Головним розробником не надано фінансово-економічних обґрунтувань, статистичних даних.

2. Зауваження та пропозиції до проекту акта

Зауваження до проекту постанови відсутні.

3. Узагальнений висновок

Проект постанови погоджено без зауважень.

Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України

Тимофій МИЛОВАНОВ

_____ 2019_р.



**МІНІСТЕРСТВО У СПРАВАХ ВЕТЕРАНІВ,
ТИМЧАСОВО ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЙ ТА
ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ УКРАЇНИ**

провулок Музейний, 12, м. Київ, 01001, тел. 0(44) 281-08-50, тел./факс 0(44) 281-08-57
E-mail: control@mva.gov.ua Web: <http://www.mva.gov.ua> Код ЄДРПОУ 42657144

№ _____

На № _____

від _____

Міністерство закордонних справ України

Щодо погодження проєкту акта

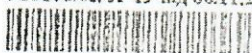
Міністерство у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України опрацювало проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Питання організації оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності», що надійшов листом Міністерства закордонних справ України від 24.10.2019 № 3620, та в межах компетенції погоджує його без зауважень.

Міністр

Оксана КОЛЯДА

Колитрін (044) 536-92-38

Міністерство у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України
№ 3168/01/01-19 від 06.11.2019



РАЙОН
ПІАТУ

44214
Н 19



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: inform@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № 71/ВГ/14-530-2700 від 21.10.2019 р.

Міністерство закордонних справ України

Про розгляд проєкту постанови

Міністерство фінансів України розглянуло проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Питання організації оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності», наданий листом Міністерства закордонних справ України, і надсилає його погодженим без зауважень.

Додаток: на 13 арк. в 1 прим.

Міністр

Оксана МАРКАРОВА

Оксана Тканук 201 56 54



**Зауваження і пропозиції Служби безпеки України
до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Питання організації
оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України,
дипломатичним представництвом чи консульською установою України
документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні
переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї
громадянської належності”**

I. Вбачається за доцільне визначити як підставу для визнання особи такою, що зазнала переслідування в Російській Федерації через політичні переконання, зокрема, публічне засудження анексії АР Крим, війни на сході України або політики Російської Федерації, притягнення особи до юридичної відповідальності за такі дії тощо.

II. Підстави для відмови в оформленні довідки пропонується розширити, доповнивши пункт 3 розділу IV проекту новим підпунктом такого змісту:

“3) причетність заявника до терористичної діяльності, вчинення ним злочину проти миру, безпеки людства та міжнародного правопорядку, воєнних та інших тяжких та особливо тяжких злочинів, а також в інтересах забезпечення національної безпеки”.

ВИСНОВОК

Міністерства юстиції України

за результатами правової експертизи

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Питання організації оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності»

Розробник

Міністерство закордонних справ України.

Правові підстави схвалення акта

Частина перша статті 117 Конституції України, частина перша статті 49 Закону України «Про Кабінет Міністрів України».

1. Відповідність Конституції України

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Питання організації оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності» (далі – проект постанови) відповідає Конституції України.

2. Відповідність актам законодавства, що мають вищу юридичну силу

Проект постанови відповідає актам законодавства, що мають вищу юридичну силу.

3. Узгодженість з актами такої ж юридичної сили

Проект постанови узгоджується з актами такої ж юридичної сили.

4. Відповідність чинним міжнародним договорам України

Проект постанови не потребує проведення експертизи на відповідність чинним міжнародним договорам України.

5. Відповідність вимогам нормопроєктувальної техніки

Проект постанови не відповідає вимогам нормопроєктувальної техніки.

1. Пунктом 3 розділу II проекту Порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, який пропонується затвердити проектом постанови (далі – проект Порядку), передбачається, що документи, видані

легалізовані, якщо інше не передбачено законом чи міжнародним договором України, та подані разом із засвідченим в установленому порядку перекладом українською мовою.

Вказане положення потребує доопрацювання, оскільки з огляду на статтю 54 Консульського статуту України, затвердженого Указом Президента України від 02 квітня 1994 року № 127/94, статтю 1 Конвенції, що скасовує вимогу легалізації іноземних офіційних документів 1961 року, двосторонні міжнародні договори України та статтю 13 Закону України «Про міжнародне приватне право» легалізація та скасування вимоги легалізації поширюється виключно на офіційні документи, видані іноземними органами або посадовими особами іноземної держави. При цьому зазначаємо, що *документи, видані іноземними організаціями, не є офіційними, тому не може вимагатися їх легалізація чи засвідчення апостилем.*

Крім того, цей же пункт потребує відповідного доопрацювання з метою дотримання принципу юридичної визначеності в частині вживання слів «*подані разом із засвідченим в установленому порядку перекладом українською мовою*», оскільки законодавством України не визначено вимог чи установленого порядку засвідчення перекладів, окрім нотаріально засвідченого перекладу згідно з пунктом 12 частини першої статті 34 Закону України «Про нотаріат».

З метою дотримання зазначеного принципу також потребують доопрацювання:

- пункти 1, 2 розділу III проекту Порядку, оскільки не зрозуміло, яким вимогам Порядку повинні відповідати документи, що подаються заявниками, та у разі недотримання яких документи повертатимуться заявнику;

- пункт 2 розділу IV проекту Порядку, зі змісту якого не зрозуміло, які саме матеріали та ким вони повинні надсилатися членам Міжвідомчої комісії з питань оформлення документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності.

2. Пунктом 1 проекту Положення про Міжвідомчу комісію з питань оформлення документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, якій пропонується затвердити проектом постанови (далі – проект Положення), передбачається визначити, зокрема, що Міжвідомча комісія з питань оформлення документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності (далі – Комісія), є *постійно* діючим органом при Кабінеті Міністрів України.

Також проектом Положення та положеннями проекту Порядку (пункт 4 розділу IV, додаток 3) пропонується наділити Комісію владними повноваженнями щодо прийняття рішень про оформлення або відмову в оформленні відповідних довідок, встановлення факту переслідування через політичні переконання громадян Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, можливості звернення до державних органів для проведення останніми додаткової перевірки відомостей, наданих громадянином

У свою чергу зазначаємо, що відповідно до частини другої статті 6, частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Організацію, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України відповідно до Конституції України визначає Закон України «Про Кабінет Міністрів України» (далі – Закон).

Так, відповідно до положень абзацу першого частини першої, частини третьої статті 48 Закону Кабінет Міністрів України для забезпечення здійснення своїх повноважень утворює Національну раду України з питань розвитку науки і технологій, тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи. Завдання, склад та організація роботи консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів визначаються Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пунктом 3 Типового положення про консультативний, дорадчий та інший допоміжний орган, утворений Кабінетом Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2009 року № 599 (далі – Типове положення), яким регулюється порядок утворення консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів Кабінету Міністрів України, основними завданнями допоміжного органу є, зокрема, *сприяння забезпеченню координації дій органів виконавчої влади з питань, що належать до його компетенції; підготовка пропозицій щодо формування і реалізації державної політики у відповідній сфері; підвищення ефективності діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади.*

Враховуючи викладене, положення проекту Порядку та проекту Положення потребують доопрацювання.

3. Відповідно до частини другої статті 1 Закону Кабінет Міністрів України здійснює виконавчу владу *безпосередньо та через міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, Раду міністрів Автономної Республіки Крим та місцеві державні адміністрації, спрямовує, координує та контролює діяльність цих органів.*

З огляду на зазначене в проєкті Складу Міжвідомчої комісії з питань оформлення документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, який пропонується затвердити проєктом постанови, позиції «Керівник самостійного профільного структурного підрозділу Служби безпеки України», «Керівник самостійного профільного структурного підрозділу Служби зовнішньої розвідки України» слід доповнити знаками та словами «(за згодою)».

4. Пункт 1 проекту Порядку потребує доопрацювання з урахуванням вимог абзацу другого підпункту 4 пункту 20 Правил підготовки проєктів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 6 вересня 2005 року № 870, відповідно до якого у разі посилання на акт Кабінету Міністрів України необхідно зазначати джерело його опублікування.

6. Гендерно-правова експертиза

Проект постанови не потребує проведення гендерно-правової експертизи.

7. Відповідність Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини

Висновок щодо відповідності Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини додається.

8. Антикорупційна експертиза

У проекті постанови відсутні корупціогенні фактори.

9. Узагальнений висновок

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Питання організації оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності» погоджено із зауваженнями щодо невідповідності вимогам нормпроектувальної техніки.

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Також звертаємо увагу на те, що згідно з абзацом першим пункту 2 § 44 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, проект акта Кабінету Міністрів, який розробник подає Міністерству для проведення правової експертизи, обов'язково погоджується керівником юридичної служби відповідного органу.

Правову експертизу проведено

Управління конституційного та адміністративного законодавства Департаменту публічного права.

Міністр

14 грудня 2019 року

Денис МАЛЮСЬКА

Висновок

щодо відповідності положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини

проекту постанови Кабінету Міністрів України «Питання організації оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності»

1. Положення (статті) Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, яких стосується проект нормативного акта (акт)

1.1 Стаття 8 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод. Право на повагу до приватного і сімейного життя.

2. Відповідність положень проекту акта (акта) Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Питання організації оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності» відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

3. Висновок щодо відповідності проекту акта (акта) положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Питання організації оформлення та видачі Міністерством закордонних справ України, дипломатичним представництвом чи консульською установою України документа (довідки), що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності» відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

**В.о. Уповноваженого у справах
Європейського суду з прав людини**

Ольга ДАВИДЧУК



ГОЛОВНИЙ СПЕЦІАЛІСТ
УПРАВЛІННЯ ДОКУМЕНТ.
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

18.12.2019

Handwritten signature: О. Марковська



ОФІС ПРОСТИХ РІШЕНЬ ТА РЕЗУЛЬТАТІВ

Одеське регіональне відділення

65012, м. Одеса, вул. Канатна, 71,

тел.: +38 (067) 127 00 09, e-mail: oprrodesa@ukr.net, ЄДРПОУ: 43646023

18.05.2021 № 18/21

Голові Служби безпеки України

І.Г. Баканову

sbu_cu@ssu.gov.ua

Запит про надання інформації

Шановний Іване Геннадійовичу!

Відповідно до пунктів 4, 7 Положення «Про Виконавчий комітет реформ», затвердженого Указом Президента України від 13 серпня 2014 року № 644/2014 колектив Одеського регіонального відділення Офісу простих рішень та результатів (далі – Регіональне відділення) є робочою групою Виконавчого комітету реформ при Президентові України, створеної для детального опрацювання окремих напрямів реформ, моніторингу упровадження та ефективності реалізації реформ, досягнення цілей реформ, ходу виконання рішень Національної ради реформ.

Регіональним відділенням надається сприяння Громадської організації «Правозахисне об'єднання «ПРАВЕ ДІЛО» у проведенні громадської експертизи діяльності Міністерства закордонних справ України щодо реалізації Указу Президента України від 13.08.2019 № 594/2019 «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання».

На підставі викладеного, просимо Вас висловити позицію Служби безпеки України з таких питань:

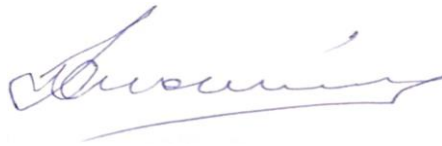
1. Існує чи ні загроза безпеці з боку влади (силових відомств) Російської Федерації для осіб, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України та громадян Російської Федерації, у тому числі етнічних українців, які зазнали переслідувань через політичні переконання у Російській Федерації, після візитів до дипломатичних представництв та консульських установ України, які розташовані на території Російської Федерації для надання документів, що підтверджують порушення прав людини владою Росії.

2. Існує чи ні загроза безпеці з боку влади (силових відомств) Російської Федерації для осіб, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України та громадян Російської Федерації, у тому числі етнічних українців, які зазнали переслідувань через політичні переконання у Російській Федерації при перетині державного кордону Російської Федерації з пакетом документів, що підтверджують порушення прав людини владою Росії.

Відповідь просимо надіслати на адресу електронної пошти: oprrodesa@ukr.net.

Додаток – наказ МЗС № 160.

**З повагою,
керівник**



О.С. Михайлик

Вик: Дроздовський Володимир Михайлович
+38 (067) 127 00 09



Прим. № 1

СЛУЖБА БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ

вул. Володимирська, 33, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 226-34-31, тел. 256-99-05
www.ssu.gov.ua, e-mail: sbu_cu@ssu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00034074

17.06.2021 № 4 / 292

На № 18/21 від 18.05.2021

**Одеське регіональне відділення
“Офісу простих рішень та
результатів”
Олегу МИХАЙЛИКУ**

вул. Канатна, 71
м. Одеса, 65012, Україна
електронна адреса:
oprrodesa@ukr.net

Щодо запиту про надання інформації


Шановний пане Олеже!

За результатами розгляду запиту Одеського регіонального відділення “Офісу простих рішень та результатів” (від 18.05.2021 № 18/21) повідомляємо, що в СБ України відсутні документальні матеріали щодо загроз безпеці осіб, які беруть участь у забезпеченні національної безпеки України чи яких переслідують у Російській Федерації у зв’язку з їх візитами до дипломатичних представництв, консульських установ України в РФ або під час перетину українсько-російського кордону.

Разом із тим, з огляду на сучасний стан українсько-російських відносин, систематичні агресивні та протиправні дії російських спецслужб щодо України, ймовірним є те, що всі особи, які звертаються до дипломатичних представництв України на території Російської Федерації, потрапляють у поле зору спецслужб РФ.

З повагою

**Перший заступник
Голови Служби**

 **Василь МАЛЮК**

Виготовлено 1 прим.

1 – на адресу

Вик.: Єгунов О.Д.

тел: 255-84-18

Роздруковано 16.06.2021 – Сервер “s-kyi-fsau01”

ДБ № 2832

с2021- 011596 *



На №34/21 від 18.05.2021

**Громадська організація
«Правозахисне об'єднання
«Праве діло»**

Щодо громадської експертизи
діяльності МЗС

У відповідь на запит в контексті проведення громадської експертизи діяльності МЗС України щодо реалізації Указу Президента України від 13.08.2019 №594/2019 «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання» повідомляємо таке.

Довідка, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, видається виключно для оформлення в установленому порядку набуття громадянства України.

Відповідно, норми Порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою України довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, затвердженого постановою КМУ від 27.12.2019 №1130, приведені у відповідність з Порядком провадження за заявами і поданнями з питань громадянства України та виконання прийнятих рішень, затвердженим Указом Президента України від. 27.03.2001 №215.

Відповідно до зазначеного Порядку заяву та інші документи з питань громадянства заявник подає особисто.

Питання щодо визначення статусу осіб, які перебувають на території України не відноситься до компетенції МЗС.

Натомість, центральним органом виконавчої влади який реалізує державну політику у сферах міграції (імміграції та еміграції), у тому числі протидії нелегальній (незаконній) міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів є Державна міграційна служба України.

Під час видачі довідки МЗС керується виключно п. 5 Порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою України довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, затвердженого постановою КМУ від 27.12.2019 №1130, який містить вимогу про проживання на законних підставах на території України.

**Директор Департаменту
консульської служби**

Роман ГОРЯЙНОВ



ДОКУМЕНТ СЕД МЗС АСКОД

Підписувач Горайнов Роман Вячеславович
Сертифікат 3ED5083160DBC59B0400000F59801008E351100
Дійсний з 03.03.2021 21:26:51 по 03.03.2022 21:26:51

МЗС



71/19-091-34810 від 26.05.2021

15.06.2021 № 39/21

Начальнику відділу громадянства
Управління консульських послуг
ДКС МЗС України

А.В. Ковалю

Шановний Анатолію Васильовичу!

ГО «ПО «Праве діло» проводиться громадська експертиза діяльності Міністерства закордонних справ України (далі – МЗС) щодо реалізації Указу Президента України від 13.08.2019 № 594/2019 «Питання спрощення набуття громадянства України іноземцями та особами без громадянства, які брали (беруть) участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, та громадянами Російської Федерації, які зазнали переслідувань через політичні переконання» (далі – Указ № 594).

Згідно з інформацією наданою МЗС було подано 7 заяв про отримання довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина РФ у країні своєї громадянської належності (з них: у 2019 р. – 0, у 2020 р. – 7, у 2021 р. (до цього часу) – 0).

Загальна кількість заяв, що були подані до закордонних дипломатичних установ України (далі – ЗДУ) для отримання зазначеної довідки - 2: (з них: у 2019 р. – 0, у 2020 р. – 0, у 2021 р. (до цього часу) – 2). Обидві заяви були подані на території РФ.

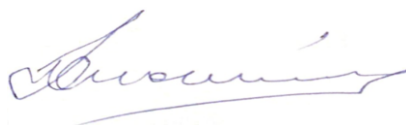
Загальна кількість довідок, що були оформлені відповідно до Порядку: МЗС України – 4, ЗДУ – 0.

У зв'язку з виниклою необхідністю, просимо Вас надати відомості про дати надходження вищевказаних заяв до МЗС та ЗДУ і про дати прийнятих рішень.

Якщо терміни розгляду заяв перевищував 30 днів, то просимо повідомити про причини.

Якщо терміни розгляду заяв перевищувався з причин несвоєчасного надання відповідей на запити МЗС від органів, які беруть участь в розгляді заяв, то просимо повідомити які заходи приймалися МЗС за фактами порушення вимог Порядку.

З повагою
керівник



О.С. Михайлик



Щодо проведення
громадської експертизи

**Керівнику Громадської
організації «Правозахисне
об'єднання «Праве діло»
Михайлику О.С.**

65012, м. Одеса, вул. Канатна, 71
info.pravodelo@gmail.com

У відповідь на лист ГО «Правозахисне об'єднання «Праве діло» від 15.06.2021 № 39/21 надсилаємо запитувану інформацію щодо розгляду МЗС України заяв про видачу довідок, що підтверджують переслідування через політичні переконання громадян РФ в країні своєї громадянської належності:

№ п/п	Дата подачі заяви	Дата прийняття рішення
1	29.01.2020	12.03.2020
2	14.06.2020	07.10.2020
3	17.07.2020	05.10.2020
4	17.07.2020	05.10.2020

У вказаних вище справах Міністерством надсилалися повторні запити до причетних установ та відомств через відсутність відповідей у термін, визначений Порядком.

Решта клопотань, надісланих/переданих до МЗС, закордонних дипломатичних установ України з порушенням Порядку оформлення та видачі Міністерством закордонних справ, дипломатичним представництвом чи консульською установою України довідки, що підтверджує переслідування через політичні переконання громадянина Російської Федерації у країні своєї громадянської належності, затвердженого Постановою КМУ від 27.12.2019 № 1130, про які йшлося в інформаційній довідці, яка надсилалася на адресу ГО з листом МЗС від 29.04.2021 № 71/19-091-28154, поверталися заявникам, в т.ч. на доопрацювання, у визначений цим порядком строк.

**Заступник директора
Департаменту консульської служби**

Роман НЕДІЛЬСЬКИЙ

А.Коваль, 238 1719



ДОКУМЕНТ СЕД МЗС АСКОД

Підписувач **НЕДІЛЬСЬКИЙ РОМАН БОГДАНОВИЧ**
Сертифікат **2B6C7DF9A3891DA10400000FE67320023A03A02**
Дійсний з **26.04.2021 11:05:56** по **26.04.2022 23:59:59**



МЗС

71/19-091-42696 від 23.06.2021